



REPUBLIKA HRVATSKA  
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA  
OPĆINA JAKOVLJE  
OPĆINSKA NAČELNICA

KLASA:021-05/19-01/16  
URBROJ:238/11-03/1-19-2  
Jakovlje, 21. lipnja 2019.

**PREDSJEDNIKU OPĆINSKOG VIJEĆA  
OPĆINE JAKOVLJE**

Poštovani,

u nastavku dajem obrazloženje prijedloga Dnevnog reda za 16. sjednicu Općinskog Vijeća Općine Jakovlje za dan 27. lipnja 2019. godine kako slijedi:

**0. Usvajanje skraćenog zapisnika sa 15. sjednice Općinskog vijeća Općine Jakovlje od 11. lipnja 2019. godine.**

Skraćeni zapisnik sa 15. sjednice Općinskog vijeća sa prijedlogom Odluke o prihvaćanju istog dostavljamo u prilogu poziva.

**1. Prijedlog za donošenje Odluke o komunalnom redu**

Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 68/18 i 110/18) - dalje u tekstu: Zakon, stupio je na snagu dana 4. kolovoza 2018. godine. Danom njegovog stupanja na snagu prestao je važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je prvi put donesen 1995. godine i do donošenja novog Zakona je značajan broj puta mijenjan, odnosno dopunjavan.

Zakon o komunalnom gospodarstvu, koji je do donošenja novog Zakona bio na snazi, u određenom broju slučajeva mijenjan je drugim zakonima te su tim zakonima u većoj ili manjoj mjeri paralelno uređena pitanja vezana uz određenu komunalnu infrastrukturu, njezino građenje i financiranje njezina građenja odnosno definiranja određenih komunalnih djelatnosti.

Kroz provedbu Zakona o komunalnom gospodarstvu, u dijelu koji se odnosi na postupanje komunalnih redara, uočeni su određeni nedostaci koji su posljedično ograničavali obavljanje samog nadzora. Prije svega, tim zakonskim propisom nije bila predviđena mogućnost da komunalni redar utvrdi identitet građana prikupljanjem njihovih osobnih podataka, a što je stupanjem na snagu novog Zakona, koji propisuje navedenu mogućnost, omogućeno.

Donošenjem novih zakona te izmjenama i dopunama zakona koji su stupili na snagu (propisi o cestama, propisi o održivom gospodarenju otpadom, propisi o građevinskoj inspekciji, propisi o zaštiti od buke, propisi o zaštiti životinja) utvrđena je ili proširena nadležnost za postupanje komunalnog redarstva. Djelokrug rada se tijekom vremena znatno proširio te ne obuhvaća isključivo nadzor komunalnog reda, nego i drugih područja, primjerice područja zaštite od buke, zaštite okoliša ili zaštite životinja. Pri tome se ovlasti redara određuju na način da se ti zakoni pozivaju na nove ovlasti, koje nisu bile obuhvaćene samim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Primjera radi, Zakon o zaštiti životinja (Narodne novine broj 102/17), u članku 80. stavku 1., među ovlasti ubraja kako komunalni redar može pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru. Dakle, navedenim zakonom propisana je posve nova ovlast koja nije bila navedena Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao i druga dodatna ovlaštenja, kao što su ulazak u prostore/prostorije u

kojima se drže kućni ljubimci, uzimanje izjava stranaka i drugih osoba, prikupljanje dokumentacije ili očitavanje mikročipa.

Sličan primjer nalazio se i u Zakonu o građevinskoj inspekciji (Narodne novine broj 153/13) koji u članku 43. stavku 2. propisuje kako je komunalni redar u provedbi nadzora ovlašten zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru.

Prethodno navedene ovlasti do sada nisu bile obuhvaćene Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao osnovnom propisu kojim se uređuju ovlasti redara. Stupanjem na snagu novog Zakona one su usklađene, a što posljedično pridonosi jasnije uređenom pravnom položaju komunalnih redara.

Novi Zakon osigurao je normativne uvjete kako bi se nejasnoće uočene u provedbi razriješile te kako bi se poboljšali uvjeti za provedbu komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave.

S tim u vezi, članak 130. Zakona propisuje da će jedinice lokalne samouprave donijeti odluke o komunalnom redu u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona.

Člankom 104. stavkom 1. Zakona određeno je kako u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

✓ uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,

✓ način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama,

✓ uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,

✓ održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Uvjeti i način postavljanja klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta do sada nisu bili regulirani niti jednim zakonskim propisom. Najbliže uređenje navedene tematike nalazimo u Zakonu o građevinskoj inspekciji (Narodne novine broj 153/13), koji u članku 51. propisuje da u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu, u skladu s Zakonom, strankama narediti uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje. Zakon u članku 104. stavku 1. podstavku 1. propisuje da odluka o komunalnom redu sadrži odredbe koje se odnose na utvrđivanje uvjeta i načina postavljanja prethodno navedenih uređaja, čime se ostvaruju uvjeti za njihovo preciznije reguliranje, kao i sankcioniranje osoba koji navedene predmete postave ili smjeste suprotno utvrđenim uvjetima.

Komunalni redar je nadležan narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda. Međutim, za njegovo postupanje je neophodno utvrditi da li se radi o površini koja udovoljava kriteriju površine javne namjene, dakle, radi li se o površini čije je korištenje namijenjeno svima i pod jednakim uvjetima. Izmjena u odnosu na prethodno važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu je ta što je nadležnost komunalnog redara proširena i na zemljišta koje se nalaze u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, stoga su kao sadržaj Odluke o komunalnom redu predviđene odredbe koji se odnose na zemljišta u vlasništvu Općine Jakovlje za gospodarske i druge svrhe.

Odredbe Odluke o komunalnom redu, u dijelu koji se odnosi na komunalni red i mjere za njegovo provođenje na površinama javne namjene, na odgovarajući se način primjenjuju i na zemljišta u vlasništvu Općine Jakovlje za gospodarske i druge svrhe, javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge površine javne namjene za parkiranje vozila, a koji su uređeni drugim zakonskim, podzakonskim i općim aktima.

Nadalje, Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine broj 94/13 i 73/17) utvrđuje mjere za sprječavanje ili smanjenje štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš, na način smanjenja količina otpada u nastanku i/ili proizvodnji te uređuje gospodarenje otpadom bez uporabe rizičnih postupaka po ljudsko zdravlje i okoliš, uz korištenje vrijednih svojstva otpada. Odredbe toga Zakona utvrđuju sastav gospodarenja otpadom uključujući red prvenstva gospodarenja otpadom, načela, ciljeve i način gospodarenja otpadom, strateške i programske dokumente u gospodarenju otpadom, nadležnosti i obveze u gospodarenju otpadom, prekogranični promet otpada, informacijski sustav gospodarenja otpadom te upravni i inspekcijski nadzor nad gospodarenjem otpadom.

Budući da su jedinice lokalne samouprave dužne uskladiti odluke o komunalnom redu donesene na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu, u dijelu koji se odnosi na prikupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom, te donošenjem općih akata Općine Jakovlje sukladno istima, stekli su se uvjeti za navedeno usklađenje Odluke o komunalnom redu.

Zaključno, zbog stupanja Zakona na snagu bilo je potrebno izvršiti odgovarajuće izmjene u odnosu na Odluku o komunalnom redu koja je na snazi, a neke od značajnih izmjena su:

- jasnije određenje poslova i ovlasti komunalnih redara,
- proširenje primjene odluke u dijelu kojim se propisuje komunalni red i mjere za njegovo provođenje na zemljišta u vlasništvu Općine Jakovlje za gospodarske i druge svrhe, javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge površine namijenjene za parkiranje vozila,
- propisivanje zabrane postavljanja tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta suprotno općim aktima Općine.

Slijedom prethodno navedenog predlaže se donošenje nove Odluke o komunalnom redu.

## **2. Prijedlog za donošenje Odluke o službenoj iskaznici i službenoj odori komunalnog redara Općine Jakovlje.**

Odredbama novog Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18 i 110/18) propisano je da izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice komunalnog redara propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom, te se ovim prijedlogom Odluke provodi usklađenje s odredbama novog Zakona o komunalnom gospodarstvu.

## **3. Prijedlog za donošenje Pravilnika o zaštiti i obradi arhivskog i dokumentarnog gradiva Općine Jakovlje.**

Člankom 6. Zakona o arhivskom gradivu i arhivima (Narodne novine broj 61/18) propisano je da je tijelo javne vlasti dužno:

- osigurati da javno dokumentarno gradivo koje posjeduje bude primjereno zaštićeno, sređeno i opisano te dostupno ovlaštenim osobama u uređenom dokumentacijskom sustavu u skladu s odredbama ovoga Zakona
- osigurati prostore za odlaganje i čuvanje javnog dokumentarnoga gradiva
- utvrditi pravila i postupke nastajanja izvornog javnog dokumentarnoga gradiva u digitalnom obliku
- osigurati pretvorbu arhivskoga gradiva koje je u fizičkom ili analognom obliku u digitalni oblik
- obavještavati nadležni arhiv o svim važnijim promjenama u vezi s gradivom i omogućiti mu uvid u stanje gradiva.

Stoga se predlaže donošenje Pravilnika o zaštiti i obradi arhivskog i dokumentarnog gradiva Općine Jakovlje kojim je navedeno regulirano.

**4. Prijedlog za donošenje Odluke o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina te mjerama zaštite od požara na poljoprivrednom zemljištu.**

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine broj 20/18 i 115/18) propisane su ovlasti jedinica lokalne samouprave u pogledu uređenja i održavanja poljoprivrednih površina. Na temelju navedenog zakona donesen je Pravilnik o agrotehničkim mjerama (Narodne novine broj 22/19).

Obzirom da je potrebno odredbe postojeće Odluke o agrotehničkim mjerama na poljoprivrednom zemljištu, mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina i mjerama zaštite od požara na poljoprivrednom zemljištu, šumama i šumskom zemljištu (Službeni glasnik Općine Jakovlje broj 2/16) uskladiti s novim Zakonom i Pravilnikom, izrađen je prijedlog nove Odluke koji Vam se podnosi na donošenje.

**5. Prijedlog za donošenje Zaključka o utvrđenju Financijskog plana osiguranih sredstva za podmirenje troškova tijekom požarne sezone u 2019. godini.**

**6. Prijedlog za donošenje Plana korištenja teške građevinske mehanizacije za žurnu izradu protupožarnih prosjeka i probijanja protupožarnih putova.**

**7. Prijedlog za donošenje Plana aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na području Općine Jakovlje u protupožarnoj sezoni u 2019. godini.**

**8. Prijedlog za donošenje Plana motrenja, čuvanja i ophodnje građevina i površina za koje prijete opasnost od nastajanja i širenja požara.**

**9. Prijedlog za donošenje Zaključka o utvrđenju popisa lokaliteta i prostora radi uspostave zapovjednih mjesta za koordinaciju gašenja požara.**

Na temelju Zakona o zaštiti od požara (Narodne novine broj 92/2010) i Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2019. godini, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezne su izvršiti usklađivanje svih podataka i odrednica iz važećih planova zaštite od požara. Stoga se podnose predmetni planovi i zaključci na donošenje.

**10. Prijedlog za donošenje Plana evakuacije i zbrinjavanja turista u slučaju većih nesreća ili katastrofa na području Općine Jakovlje.**

Sukladno članku 16. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15 i 118/18) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Nadalje, dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite.

Slijedom navedenog, podnosi se prijedlog predmetnog Plana na donošenje.

**11. Pitanja i prijedlozi.**

S poštovanjem,

OPĆINSKA NAČELNICA  
Sanja Borovec